

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок выдачи, приостановления, ограничения, возобновления разрешений на осуществление деятельности в Антарктике, прекращения их действия или аннулирования и требования к содержанию разрешения.

2. Признать утратившим силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 1476 «Об утверждении Порядка рассмотрения и выдачи разрешений на деятельность российских физических и юридических лиц в районе действия Договора об Антарктике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №51, ст. 6300, 2002, № 41, ст. 3983, 2009, № 18, ст. 2248, 2011, № 9, ст. 1246);

пункт 35 Изменений, которые вносятся в постановления Совета Министров РСФСР, Правительства РСФСР и Правительства Российской Федерации, касающиеся государственной регистрации юридических лиц, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2002, №731 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №41, ст. 3983);

пункт 13 Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.2009 №351 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, №18, ст. 2248);

пункт 7 Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления отдельных полномочий Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 №78 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 9, ст. 1246).

3. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центральных аппаратов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Министерства иностранных дел Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от « » 2012 г. № _____

**ПОРЯДОК ВЫДАЧИ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ, ОГРАНИЧЕНИЯ,
ВОЗОБНОВЛЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АНТАРКТИКЕ, ПРЕКРАЩЕНИЯ ИХ ДЕЙСТВИЯ
ИЛИ АННУЛИРОВАНИЯ И ТРЕБОВАНИЯ К ИХ СОДЕРЖАНИЮ**

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру выдачи разрешений на осуществление деятельности в Антарктике, приостановления, ограничения, возобновления разрешения, прекращения действия или аннулирования.

2. Настоящий Порядок не распространяется на выдачу разрешений на научную и промысловую деятельность в Антарктике в отношении морских живых ресурсов, которые выдаются в соответствии с положениями Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики и Конвенции о сохранении антарктических тюленей.

3. Разрешение выдается российским гражданам и российским юридическим лицам и является документом, выданным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и устанавливающим требования и условия, в соответствии с которыми может осуществляться деятельность оператора в Антарктике.

4. Разрешение выдаётся Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – уполномоченный орган) по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании заявки российских граждан и российских юридических лиц и заключения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду Антарктики и зависящих от нее и связанных с ней экосистем.

5. Разрешение на осуществление деятельности в Антарктике должно содержать:

- а) реквизиты акта о выдаче разрешения, принятого уполномоченным органом;
- б) сведения о заявителе (для российских юридических лиц - наименование, место нахождения, для российских граждан – фамилия, имя, отчество (при наличии), наименование и реквизиты документа, удостоверяющего личность);
- в) сведения об участниках деятельности, не являющихся заявителем;
- г) наименование (вид) деятельности;
- д) сроки осуществления деятельности;

е) сведения о районе осуществления деятельности;

ж) требования и условия, в соответствии с которыми может осуществляться деятельность оператора в Антарктике, в том числе:

требование обеспечивать беспрепятственный доступ на объект (морское судно, воздушное судно) или в места осуществления деятельности наблюдателей, на которых в установленном порядке возложены функции по контролю за соблюдением установленных разрешением требований к осуществлению деятельности в Антарктике и условий ее осуществления.

требование обеспечивать беспрепятственный допуск на морские и воздушные суда участникам международных инспекций Договора об Антарктике, осуществляющих проверки выполнения деятельности в соответствии с процедурой, принятой в рамках Договора об Антарктике;

требование о немедленном информировании Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о любых, в том числе предполагаемых и вызванных чрезвычайными обстоятельствами, изменениях в программе осуществления деятельности, вынужденных отклонениях от района проведения деятельности или задержках в районе проведения деятельности, а также об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной экологической ситуации и проведенных ответных действиях в чрезвычайных экологических ситуациях, возникающих в результате деятельности заявителя, для последующего уведомления сторон Договора об Антарктике;

требование и условие о соблюдении лицензионных требований при осуществлении в Антарктике лицензируемого вида деятельности;

требование о предоставлении на безвозмездной основе полученных в результате осуществления деятельности в Антарктике данных и результатов научных исследований уполномоченному органу;

з) срок представления отчета в случаях, предусмотренных международными актами;

и) дата выдачи разрешения.

к) подпись руководителя уполномоченного органа и гербовая печать

6. Для получения разрешения российские граждане или российские юридические лица (далее – заявители), не позднее, чем за 3 месяца до начала осуществления планируемой деятельности в Антарктике представляют или направляют в уполномоченный орган заявку по форме, утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

7. К заявке прикладываются:

а) данные об оценке воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, подготовленные в соответствии со статьей 8 Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, ратифицированному Российской Федерацией Федеральным законом «О ратификации Протокола по

охране окружающей среды к Договору об Антарктике» (далее – Протокол по охране окружающей среды);

б) план действий в чрезвычайных ситуациях;

в) страховой полис и договор страхования гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам или банковская гарантия, предусматривающая надлежащее исполнение обязательств в случае причинения вреда третьим лицам (только для негосударственных операторов);

г) подтверждение принятия мер, обеспечивающих покрытие расходов, связанных с проведением поисковых, аварийно-спасательных работ, оказанием медицинской помощи и проведением эвакуации;

д) нотариально удостоверенные копии учредительных документов;

е) нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц и предпринимателей (представляется по инициативе российского гражданина или российского юридического лица, планирующего осуществление деятельности в Антарктике);

ж) нотариально удостоверенные копии лицензий на осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если российский гражданин, являющийся индивидуальным предпринимателем, или российское юридическое лицо планирует осуществлять в Антарктике вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии (разрешения) в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" или другими федеральными законами) (представляется по инициативе российского гражданина или российского юридического лица, планирующего осуществление деятельности в Антарктике).

8. Заявка и прилагаемые документы подаются в 5 экземплярах (в том числе 1 экземпляр на электронном носителе).

9. Уполномоченный орган в течение 1 рабочего дня со дня получения заявки и прилагаемых к ней документов запрашивает в Федеральной налоговой службе посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

Федеральная налоговая служба представляет в уполномоченный орган в форме, в которой поступил межведомственный запрос, запрошенные сведения в течение 1 рабочего дня со дня получения запроса;

10. Заявки, оформленные с нарушением требований, предусмотренных в пунктах 6-7 настоящего Порядка, возвращаются заявителю, о чем уполномоченный орган сообщает в течение 10 дней с даты получения заявки.

11. В срок, не превышающий 10 дней с даты получения заявки, уполномоченный орган направляет полученную заявку с прилагаемыми документами, предусмотренными пунктом 7 настоящего Порядка, для рассмотрения в Министерство иностранных дел Российской Федерации,

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

12. Федеральные органы исполнительной власти, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, представляют в уполномоченный орган заключения в отношении заявки российских граждан и российских юридических лиц и прилагаемых материалов не позднее 45 дней с даты получения ими указанных документов.

13. В случаях, предусмотренных Протоколом по охране окружающей среды в части необходимости выполнения процедур по всесторонней оценке окружающей среды уполномоченный орган направляет подготовленный заявителем и согласованный с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования проект всесторонней оценки окружающей среды в Министерство иностранных дел Российской Федерации для представления его Консультативным Сторонам Договора об Антарктике и Комитету по охране окружающей среды Договора об Антарктике в сроки, установленные Протоколом.

По результатам обсуждения проекта всесторонней оценки окружающей среды на Консультативном совещании Договора об Антарктике заявитель готовит проект окончательной всесторонней оценки окружающей среды с учетом полученных замечаний и предложений и представляет в уполномоченный орган, после чего проект в установленном порядке направляется Консультативным Сторонам Договора об Антарктике в сроки, установленные Протоколом по охране окружающей среды.

14. На основании полученных заключений федеральных органов исполнительной власти уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

- а) о выдаче разрешения;
- б) об отказе в выдаче разрешения с обоснованием отказа.

Решение о выдаче разрешения оформляется приказом уполномоченного органа и направляется заявителю в течении 10 дней со дня его принятия.

15. В случае нарушения требований и условий, в соответствии с которыми может осуществляться деятельность оператора в Антарктике, действие разрешения может быть ограничена по решению уполномоченного органа.

16. Действие разрешений может быть приостановлено по решению уполномоченного органа в случаях, если следствием деятельности оператора является:

- отрицательное влияние на характер климата и погоды Антарктики;
- значительное отрицательное влияние на качество воздуха и воды;
- значительное изменение в атмосферной, наземной (включая водную), ледовой или морской средах;
- вредное изменение в распределении, количестве или продуктивности видов или популяций видов фауны и флоры Антарктики;
- опасность для уже находящихся под угрозой исчезновения видов или популяций таких видов;
- ухудшение или существенный риск для районов биологического, научного,

исторического, эстетического значения или имеющих значение ввиду первозданности природы Антарктики.

17. Решение о приостановлении, ограничении, возобновлении действия разрешения, его аннулировании или прекращении оформляется приказом уполномоченного органа и направляется российскому гражданину или российскому юридическому лицу, осуществляющему деятельность в Антарктике, в течение 5 дней со дня его принятия.

18. Оператор обязан устранить нарушения, явившиеся основанием для ограничения или приостановления действия разрешения.

В приказе уполномоченного органа указываются сроки, в течении которых оператор обязан устранить нарушения указанные в пунктах 15, 16 Положения.

19. Возобновление действия разрешения осуществляется после устранения в установленные приказом уполномоченного органа сроки допущенных нарушений.

Если по истечении указанного в приказе уполномоченного органа срока нарушения не будут устранены, разрешение аннулируется.

20. Действие разрешения может быть прекращено в следующих случаях:

а) представление оператором в уполномоченный орган заявления о прекращении деятельности в Антарктике;

б) прекращение деятельности юридического лица в форме ликвидации.

21. Деятельность в Антарктике подлежит немедленному прекращению в следующих случаях:

а) заявитель приступил к осуществлению деятельности без получения разрешения;

б) заявитель возобновил приостановленную деятельность, не устранив в установленные сроки нарушения, из-за которых указанная деятельность была приостановлена.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проекта к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике» не предлагает нового правового регулирования исполнения государственной функции по выдаче разрешений российским гражданам и юридическим лицам на осуществление деятельности в Антарктике.

В настоящее время рассмотрение и выдача разрешений на осуществление деятельности в Антарктике осуществляется в соответствии с Порядком рассмотрения и выдачи разрешений на деятельность российских физических и юридических лиц в районе действия Договора об Антарктике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 1476.

Утверждаемый проектом постановления Порядок выдачи, приостановления, ограничения, возобновления разрешений на осуществление деятельности в Антарктике, прекращения их действия или аннулирования и требования к их содержанию является преемственным по отношению к действующему в настоящее время аналогичному нормативному правовому акту и в то же время, содержит ряд новых положений.

Новеллой утверждаемого порядка является установление требований к представляемым документам, обязанностям заявителей, перечню сведений, включаемых в разрешение.

Так, в случае, если планируемая к осуществлению в Антарктике деятельность подлежит лицензированию, в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», наличие лицензии является необходимым условием для получения разрешения на осуществление деятельности в Антарктике.

Так, впервые введено требование для негосударственных операторов представлять при подаче заявления на выдачу разрешения на осуществление деятельности в Антарктике страховой полис и договор страхования гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам или банковской гарантии, предусматривающей надлежащее исполнение обязательств в случае причинения вреда третьим лицам (только для негосударственных операторов).

Также заявитель обязан подтверждать принятие им мер, обеспечивающих покрытие расходов, связанных с проведением поисковых, аварийно-спасательных работ, оказанием медицинской помощи и проведением эвакуации.

2-3 Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Разработка нового Порядок выдачи, приостановления, ограничения, возобновления разрешений на осуществление деятельности в Антарктике, прекращения их действия или аннулирования и требования к их содержанию осуществляется в целях приведения его в соответствие с требованиями Федерального закона «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части установления требований к представляемым документам, обязанностям заявителей, перечню сведений, включаемых в разрешение.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Новые полномочия Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды не вводятся.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Принятие и реализация Проекта постановления Правительства Российской Федерации «О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике»

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Российской Федерации «О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике» не создаст новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

По сведениям Росгидромета, за все время существования разрешительной системы (с 1998 года) физическим лицам (гражданам) разрешения не выдавались.

За этот же период были выданы разрешения 73 юридическим лицам.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Субъекты предпринимательской деятельности не понесут дополнительных расходов в связи с принятием и реализацией проекта постановления Правительства Российской Федерации «О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике»

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

Консультации с субъектами предпринимательской деятельности по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике» не проводились, предложения и замечания на размещенный на официальном сайте Минприроды России в сети Интернет проект не поступали.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

Отсутствуют.